



CRNA GORA
DRŽAVNA IZBORNA KOMISIJA

Broj: 600/3

Podgorica, 05.11.2024. godine

Na osnovu člana 109 stav 1 Zakona o izboru odbornika i poslanika ("Službeni list RCG", br. 4/98, 5/98, 17/98, 14/00, 18/00, 73/00, 9/01, 41/02, 46/02, 45/04, 48/06, 56/06 i "Službeni list CG", broj: 46/11, 14/14, 47/14, 12/16, 60/17, 10/18 i 109/20), odlučujući po Prigovoru predsjednika OO DPS CG Kotor Neđeljka Moškova broj: 600 na radnju i propust Opštinske izborne komisije Kotor da postupi po rješenjima DIK-a br.523/3 i 524/2 od 07.10.2024. godine i 584/3 i 585/2 od 29.10.2024. godine i donese zakonite odluke o ponavljanju glasanja na biračkim mjestima br: 17 – Prčanj – Dom kulture (A-K) i 28 - Mirac, podnijetom Državnoj izbornoj komisiji 05.11.2024. godine u 8:35 sati, Državna izborna komisija na sjednici održanoj 5. novembra 2024. godine u 13:30 sati, donijela je

R J E Š E N J E

Odbija se Prigovor predsjednika Opštinskog odbora Demokratske partije socijalista Crne Gore Kotor, Neđeljka Moškova broj: 600 od 05.11.2024. godine na radnju i propust Opštinske izborne komisije Kotor da postupi po rješenjima DIK-a br. 523/3, 524/2 od 07.10.2024. godine i 584/3, 585/2 od 29.10.2024. godine i donese zakonite odluke o ponavljanju glasanja na biračkim mjestima br: 17 – Prčanj – Dom kulture (A-K) i 28 – Mirac **kao neosnovan**.

O b r a z l o ž e n j e

Predsjednik OO DPS CG Kotor Neđeljko Moškov, podnio je Prigovor broj: 600 dana 05.11.2024. godine u 8:35 sati Državnoj izbornoj komisiji na radnju i propust Opštinske izborne komisije Kotor da postupi po rješenjima DIK-a br.523/3, 524/2 od 07.10.2024. godine i 584/3, 585/2 od 29.10.2024. godine i donese zakonite odluke o ponavljanju glasanja na biračkim mjestima br: 17 – Prčanj – Dom kulture (A-K) i 28 - Mirac.

U prigovoru navodi da je postupajući po prigovorima OO DPS CG Kotor Državna izborna komisija donijela rješenja br. 523/2, 524/2 od 07.10.2024. i 584/3, 585/2 od 29.10.2024. godine kojim je, između ostalog, naložila OIK Kotor da u

zakonskom roku donese odluke o ponavljanju glasanja na biračkim mjestima br: 17 – Prčanj – Dom kulture (A-K) i 28 – Mirac, što OIK Kotor nije uradila, iako je na sjednici održanoj 02.11.2024. godine imala uslove za punopravan rad i odlučivanje, suprotno rješenjima DIK-a i Zakonu o izboru odbornika i poslanika. Ukazuje da je predsjednik Opštinskog odbora DPS CG Nedeljko Moškov Opštinskoj izbornoj komisiji podnio:

a) Prigovor broj 01-020 od 01.10.2020. godine na rad biračkog odbora za biračko mjesto broj 17 Prčanj - Dom kulture (A-K) za izbore odbornika Skupštine opštine Kotor, održanih 29.09.2024. godine, te predložio da Opštinska izborna komisija Kotor donese rješenje kojim će usvojiti Prigovor, poništiti glasanje na ovom biračkom mjestu, te donijeti Odluku o ponavljanju na istom.

b) Prigovor broj 01-021 od 01.10.2020. godine na rad biračkog odbora za biračko mjesto broj 28 Mirac za izbore odbornika Skupštine opštine Kotor, održanih 29.09.2024. godine, te predložio da Opštinska izborna komisija Kotor donese rješenje kojim će usvojiti Prigovor, poništiti glasanje na ovom biračkom mjestu, te donijeti Odluku o ponavljanju na istom.

Dalje navodi da je postupajući po prigovorima Opštinska izborna komisija donijela nezakonita rješenja koji su po prigovorima u postupcima pred Državnom izbornom komisijom poništena rješenjima br. 517/2, 520/2 i 522/2 od 04.10.2024. godine i naloženo zakonito postupanje u zakonskom roku. Kako je OIK Kotor propustila da postupi po rješenjima Državne izborne komisije br. 520/2 i 522/2 od 04.10.2024. godine, rješavajući po novim prigovorima predsjednika Opštinskog odbora DPS CG Kotor donijeta su:

Rješenje Državne izborne komisije broj 523/2 od 07.10.2024. godine kojim je:

- usvojen prigovor predsjednika OO DPS CG Kotor broj 523 od 06.10.2024. godine na propust OIK Kotor;
- utvrđeno da se Prigovor OO DPS CG Kotor broj 01-020 od 01.10.2024. godine smatra usvojenim;
- naloženo OIK Kotor da u zakonskom roku donese Odluku o ponavljanju glasanja na biračkom mjestu broj 17 Prčanj - Dom kulture (A-K);

Rješenje Državne izborne komisije broj 524/2 od 07.10.2024. godine kojim je:

- usvojen prigovor predsjednika OO DPS CG Kotor broj 524 od 06.10.2024. godine na propust Opštinske izborne komisije Kotor;
- utvrđeno da se Prigovor OO DPS CG Kotor broj 01-021 od 01.10.2024. godine smatra usvojenim;
- naloženo OIK Kotor da u zakonskom roku donese Odluku o ponavljanju glasanja na biračkom mjestu broj 28 Mirac;

Rješenje Državne izborne komisije broj 585/2 od 29.10.2024. godine kojim je:

- usvojen prigovor predsjednika OO DPS CG Kotor broj 585 od 28.10.2024. godine na radnju i propust OIK Kotor da postupi po Rješenju Državne izborne komisije broj 523/2 od 07.10.2024. godine;

-utvrđeno da je OIK Kotor učinila propust nedonošenjem odluke o ponavljanju izbora na biračkom mjestu broj 17 -Prčanj- Dom kulture (A-K);

-naloženo OIK Kotor da postupi po Rješenju Državne izborne komisije broj 523/2 od 07.10.2024. godine, odnosno donese Odluku o ponavljanju glasanja na biračkom mjestu broj 17 – Prčanj - Dom kulture (A-K);

Rješenjem Državne izborne komisije broj 584/3 od 29.10.2024. godine kojim je:

- usvojen prigovor predsjednika OO DPS CG Kotor broj 584 od 28.10.2024.godine na radnju i propust OIK Kotor da postupi po Rješenju Državne izborne komisije broj 524/2 od 07.10.2024. godine;

- utvrđeno da je OIK Kotor učinila propust nedonošenjem odluku o ponavljanju izbora na biračkom mjestu broj 28 -Mirac;

- naloženo OO Kotor da postupi po Rješenju Državne izborne komisije broj 523/2 od 07.10.2024. godine, odnosno donese Odluku o ponavljanju glasanja na biračkom mjestu broj 28 -Mirac;

Ističe da je Rješenjima Državne izborne komisije br. 523/2 i 524/2 od 07.10.2024. de facto i de iure konačno/pravosnažno riješeno u pravnoj stvari po prigovorima predsjednika OO DPS CG br. 01-020 i 01-021 od 01.10.2024. na način da je utvrđeno da su isti usvojeni, odnosno riješeno je prethodno pitanje na osnovu kojeg je OIK Kotor u skladu sa Zakonom o izboru odbornika i poslanika dužna aktom formalno poništiti glasanje i raspustiti biračke odbore na biračkim mjestima br. 17 i 28, te donijeti Odluku o ponavljanju glasanja na ovim biračkim mjestima.

Dalje navodi da je OIK Kotor, na sjednici održanoj 02.11.2024.godine, svojim radnjama sebi dala za pravo da ponovo razmatra i cijeni činjenice iz okončanog postupka zaštite biračkog prava, te kako navodi, na način da prekoračenjem ovlašćenja tumači duh zakonskih normi umjesto da ih dosljedno sprovodi, ističe da je izborni postupak uključujući i zaštitu biračkog prava strogo formalan, odnosno da Zakon o izboru odbornika i poslanika propisuje strogo formalna pravila, da nije propisana a samim time nije dozvoljena procesna radnja vraćanja u prethodno stanje bilo kog postupka u bilo kom dijelu nakon konačne odluke nadležnog organa. Takođe navodi da je neprihvatljivo, odnosno nije dozvoljeno posebno/slobodno cijenjenje bilo koje pojedinačne situacije od strane organa za sprovođenje izbornog procesa osim jedinstvene i dosljedne primjene normi, pravila i radnji propisanih Zakonom.

Ističe da uzimajući sve navedeno u obzir, nesporno je da je OIK Kotor učinila radnje koje prekoračuju Zakonom za nju utvrđena ovlašćenja i tako izašla iz granica svoje nadležnosti, a propustila da izvrši naloženu zakonitu obavezu odnosno radnju iz svoje stvarne nadležnosti.

Konačno predlaže da Državna izborna komisija donese rješenje i usvoji Prigovor Opštinskog odbora DPS CG Kotor, utvrdi da je Opštinska izborna komisija Kotor učinila propust nedonošenjem Odluka o ponavljanju glasanja na biračkom mjestu broj 17 - Prčanj- Dom kulture (A-K) i biračkom mjestu broj 28 –Mirac i naloži Opštinskoj izbornoj komisiji Kotor da postupi po rješenjima Državne izborne komisije broj 523/2 i broj 524/2 od 07.10.2024. godine, odnosno donese odluku o ponavljanju

glasanja na biračkom mjestu broj 17 - Prčanj- Dom kulture (A-K) i biračkom mjestu broj 28 –Mirac.

Državna izborna komisija razmotrila je prigovor, ocijenila da je isti blagovremen i izjavljen od ovlašćenog lica, izvršila uvid u dostavljenu dokumentaciju:

- Nacrt zapisnika OIK Kotor sa XII sjednice broj: 02-22/24-155/1 od 02.11.2024. godine;
- Dokaz o uručenju Nacrta zapisnika OIK Kotor sa XII sjednice broj: 02-22/24-155/1 od 02.11.2024. godine podnosiocu prigovora.

i utvrdila da je Prigovor neosnovan iz sljedećih razloga:

Uvidom u Nacrt Zapisnika o radu Opštinske izborne komisije Kotor utvrđeno je da je sjednica Opštinske izborne komisije održana 02.11.2024. godine, te da je sjednici prisustvovala zamjenica predsjednice OIK-a i 15 članova i predstavnika potvrđenih izbornih lista, te je potreban broj za odlučivanje OIK-a, saglasno članu 21 Zakona za izboru odbornika i poslanika, najmanje 9 glasova.

Dalje se utvrđuje da je za sjednicu predložen dnevni red sljedeće sadržine:

- Usvajanje zapisnika sa IX, X i XI sjednice OIK-a;
- Upoznavanje članova OIK sa pristiglim rješenjima DIK-a i to: Rješenje o usvajanju prigovora broj 584/3 primljenog pod brojem 02-22/24-153, Rješenje o usvajanju prigovora broj 585/2 primljenog pod brojem 02 -22/24 -154;
- Donošenje Odluke o ponavljanju glasanja na biračkim mjestima 17 Prčanj – Dom kulture (A-K) i 28 Mirac – Dom kulture;
- Donošenje Odluke o štampanju glasačkih listića i donošenje Odluke o izradi pečata.

Iz Nacrta zapisnika o radu opštinske izborne komisije Kotor koji osim zamjenice predsjednice, potpisuje i sekretar OIK, a koji je zaveden pod brojem 02-22/24 -155/1, zaključuje se da je zamjenica predsjednice OIK-a predložila da se u dnevnom redu iza tačke 2 uvrste dvije nove tačke kojima bi se donijela rješenja o poništenju glasanja na biračkim mjestima br. 17 Prčanj i 28 Mirac. Obrazlažući ovaj predlog zamjenica predsjednice OIK-a, kako se navodi u Nacrtu zapisnika, dalje navodi da je isto potrebno učiniti jer bi se na osnovu donošenja rješenja o poništenju glasanja mogla donijeti odluka o ponavljanju glasanja na biračkim mjestima br. 17 i 28 i postupiti po rješenjima Državne izborne komisije. Iz Nacrta zapisnika utvrđuje se da je Opštinska izborna komisija Kotor prihvatila ovaj predlog zamjenice predsjednice OIK-a, te pored ostalih tačaka, u dnevni red uvrstila i dvije tačke kojim bi Opštinska izborna komisija Kotor odlučila o poništavanju izbora donošenjem rješenja o poništavanju izbora na biračkim mjestima br. 17 i 28. Državna izborna komisija ocijenila je da je OIK Kotor na ovaj način postupila saglasno članu 102 stav 1 Zakona o izboru odbornika i poslanika kojim je propisano da se ponovni izbori sprovode ako nadležna izborna komisija poništi izbore na pojedinom biračkom mjestu.

Iz Nacrta zapisnika o radu Opštinske izborne komisije Kotor dalje se zaključuje da predlozi rješenja kojim bi se poništili rezultati glasanja na biračkim mjestima br. 17 i 28

i raspustili birački odbori na ovim biračkim mjestima, nijesu dobili potrebnu većinu. Za usvajanje predloga rješenja glasalo je 7 članova Opštinske izborne komisije, dok je 9 članova glasalo protiv, te je zamjenica predsjednice konstatovala da predlozi rješenja nijesu dobili potrebnu većinu. Takođe, DIK je utvrdila i da odluka o ponavljanju glasanja na predmetnim biračkim mjestima nije dobila potrebnu većinu, te da je za usvajanje glasalo 7 članova, dok je 9 bilo protiv.

Državna izborna komisija prethodno je donijela rješenja br. 523/2, 524/2 od 07.10.2024. i 584/3, 585/2 od 29.10.2024. godine po prigovorima OO DPS Kotor kojim je usvojila prigovore i Opštinskoj izbornoj komisiji Kotor naložila donošenje odluke o ponavljanju izbora na biračkim mjestima 17 i 28 zbog nastupanja uslova iz člana 109 stav 3 Zakona o izboru odbornika i poslanika kojim je propisano da ako nadležna izborna komisija po prigovoru ne donese rješenje u rokovima predviđenim Zakonom, prigovor se smatra usvojenim.

Imajući u vidu da je izborni postupak strogo formalne prirode, a postupajući u okvirima zahtjeva i predloga istaknutih u predmetnim prigovorima (br. 523, 524, 584, 585), u kojima podnosilac nije istakao zahtjev za poništavanjem izbora, to ni izbori na biračkim mjestima br. 17 i 28 nisu poništeni, što je osnov odnosno preduslov donošenja odluke o ponavljanju izbora. Na to nedvosmisleno ukazuje član 102 stav 1 Zakona kojim je propisano da se ponovni izbori sprovode ako nadležna izborna komisija poništi izbore na pojedinom biračkom mjestu. U tom smislu Državna izborna komisija ukazuje da u pravnom prometu ne postoje pravni akti kojim su poništeni izbori na pomenutim biračkim mjestima. Takođe, podnosilac prigovora broj: 600, o kojem se odlučuje ovim rješenjem ne osporava činjenicu da OIK Kotor nije donijela rješenje o poništavanju glasanja na biračkim mjestima br.17 i 28, te zahtijeva donošenje odluke o ponavljanju izbora a da pri tome, nije donesena odluka o poništavanju izbora na predmetnim biračkim mjestima. Iz svega navedenog Državna izborna komisija utvrdila je da nije osnovan zahtjev za ponavljanjem izbora na biračkim mjestima br. 17 i 28 imajući u vidu da se ponovni izbori sprovode ako nadležna izborna komisija poništi izbore na biračkom mjestu, što u konkretnoj situaciji nije učinjeno niti je bilo istaknuto kao zahtjev kako u prigovoru broj: 600 tako ni u prethodno navedenim prigovorima istog podnosioca u ovom postupku.

Komisija je ocijenila da OIK Kotor nije učinila propust na koji se prigovorom ukazuje, imajući u vidu da nijesu donesena rješenja o poništavanju izbora na predmetnim biračkim mjestima, te time nisu ispunjeni ni uslovi za donošenje odluka o ponavljanju izbora.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu Rješenja.

PRAVNA POUKA: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Ustavnom sudu Crne Gore u roku od 48 časova od časa dostavljanja Rješenja.

PREDSJEDNIK

dr Nikola Mugoša