



CRNA GORA
DRŽAVNA IZBORNA KOMISIJA

Broj: 258/3

Podgorica, 17.05.2022. godine

Na osnovu člana 109 Zakona o izboru odbornika i poslanika ("Službeni list RCG", br. 4/98, 5/98, 17/98, 14/00, 18/00, 73/00, 9/01, 41/02, 46/02, 45/04, 48/06, 56/06 i "Službeni list CG", broj: 46/11, 14/14, 47/14, 12/16, 60/17, 10/18 i 109/20), Državna izborna komisija, odlučujući po Prigovoru Momčila Lekovića, direktora Demokratske Crne Gore, broj: 258 podnijetom 16.05.2022. godine u 19:36 sati, na sjednici održanoj 17. maja 2022. godine u 10:00 sati, donijela je

R J E Š E N J E

Odbija se Prigovor Momčila Lekovića, direktora Demokratske Crne Gore, broj: 258 od 16.05.2022. godine podniet na Rješenje Opštinske izborne komisije Budva, broj: 41-2022 od 13.05.2022. godine, **kao neosnovan.**

O b r a z l o ž e n j e

Momčilo Leković, direktor Demokratske Crne Gore, podnio je Prigovor broj: 258 dana 16.05.2022. godine u 19:36 sati Državnoj izbornoj komisiji na Rješenje Opštinske izborne komisije Budva broj: 41-2022 od 13.05.2022. godine kojim je stavljeno van snage Rješenje broj: 39-2022 od 11.05.2022. godine.

U Prigovoru, u bitnom, navodi da se Rješenjem Opštinske izborne komisije Budva br: 41-2022 od 13.05.2022. godine, stavlja van snage, odnosno proglašava nevažećim Rješenje broj 39-2022 od 11.05.2022 godine kojim se utvrđuje i proglašava izborna lista za izbor odbornika u Skupštini opštine Budva koji su raspisani za 05.06.2022 godine, naziva "DRAGAN KRAPOVIĆ - DEMOKRATE-USTANI! ODBRANI! POBIJEDI! NEMA IZDAJE!" zavedena pod brojem 39-2022 od 11.05.2022. godine koju je podnijela Demokratska Crna Gora. Stavom dva dispozitiva navedenog rješenja konstatuje se da ponosilac izborne liste iz stava i ovog Rješenja može podnijeti istu ili novu izbornu listu u skladu sa Zakonom o izboru odbornika i poslanika sa

neophodnom dokumentacijom 27.09.2022. godine do 24 časa u skladu sa Uputstvom Državne izborne komisije broj 240 od 12.05.2022 godine.

Navodi da je naznačeno rješenje nezakonito iz sljedećih razloga:

Predsjednik Crne Gore, Odlukom br. 01-368 od 02.04.2022 godine, prijevremene izbore za odbornike Skupštine opštine Budva, raspisao je za 05. jun 2022. godine. Saglasno članu 46 stav i Zakona o izboru odbornika i poslanika, izborna lista za izbor odbornika dostavlja se Opštinskoj izbornoj komisiji najranije 20 dana od dana raspisivanja izbora, a najkasnije 25 dana prije dana održavanja izbora. Izbornim kalendarom OIK Budva broj: 3/2-2022 od 07.04.2022 godine za sprovođenje izbornih radnji za izbor odbornika u SO Budva, za krajnji rok za predaju izbornih lista određen je 10. maj 2022. godine. U roku određenim gore citiranom odredbom Zakona o izboru odbornika i poslanika i navedenom aktu Opštinske izborne komisije Budva, Demokratska Crna Gora, Opštinskoj izbornoj komisiji Budva, dana 10.05.2022. godine podnijela je Izbornu listu "DRAGAN KRAPOVIĆ - DEMOKRATE-USTANI! ODBRANI! POBIJEDI! NEMA IZDAJE! PERO POPOVIĆ", za izbor odbornika u SO Budva. Opštinska izborna komisija Budva, utvrdila je da je navedena izborna lista Demokratske Crne Gore, podnesena u zakonom propisanom roku, i sastavljena u svemu saglasno odredbama Zakona o izboru odbornika i poslanika i dana 11.05.2022 godine donijela je Rješenje broj 39-2022 kojim se utvrđuje i proglašava predmetna izborna lista. Na navedeno Rješenje OIK Budva kojim se utvrđuje i proglašava izborna lista Demokratske Crne Gore, nije bilo podnesenih prigovora, pa je isto, istekom roka za podnošenje prigovora postalo pravosnažno.

Dalje ističe da osporeno rješenje OIK Budva, kojim se stavlja van snage, odnosno proglašava nevažećim Rješenje kojim je utvrđena i proglašena izborna lista Demokratske Crne Gore, OIK Budva zasniva na Upustvu DIK-a broj 240 od 12.05.2022 godine u kojem se navodi da radnje organa za sprovođenje izbora koje su sprovedene zaključno sa 09.05.2022 godine do 24 časa ostaju na pravnoj snazi, dok se izborne radnje sprovedene nakon ovog datuma smatraju nevažećim. Navedeno upustvo DIK-a nije moglo predstavljati na zakonu zasnovan osnov za donošenje osporenog rješenja, a ovo iz sljedećih razloga:

Skupština Crne Gore, na sjednici održanoj dana 05. maja 2022. godine donijela je Zakon o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi. Navedenim Zakonom, odredbom člana 209a propisano je da će se, izuzetno od odredbi člana 37 stav i ovog zakona prvi naredni izbori za odbornike u skupštinama opština: Pljevlja, Rožaje, Plav, Tivat, Budva, Plužine, Žabljak, Bijelo Polje, Šavnik, Bar, Danilovgrad, Kolašin, Glavni grad Podgorica i u Skupštini opštine Golubovci opštine u okviru Glavnog grada, u skladu sa ovim zakonom, održati u istom danu, a najkasnije do 30. oktobra 2022. godine. Aktom br.01-478/2 od 06. maja 2022. godine Predsjednik Crne Gore, u skladu sa svojim ustavnim ovlašćenjima navedeni zakon vratio je Skupštini na ponovno odlučivanje. Naznačenim aktom, predsjednik Crne Gore je posebno ukazao, da bi se donošenjem Ukaza o proglašenju ovog zakona, stupanjem na snagu istog i postupanjem Predsjednika Crne Gore saglasno njegovom tekstu i dejstvu, moglo otvoriti više bitnih pravnih pitanja, odnosno nedoumica, koje nastaju u karakterističnim političkim situacijama, uz pretpostavljenu refleksiju na polje crnogorskog ustavnog sistema i postulata ustavnog prava uopšte. I pored navedenog ukazivanja Predsjednika Crne Gore, aktuelna većina u Skupštini Crne Gore, na sjednici održanoj dana 09. maja 2022.

godine ponovo je izglasala predmetni Zakon o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi. Ukaz o proglašenju navedenog zakona. Predsjednik Crne Gore donio je istog dana, nakon čega je, takođe istog dana Zakon objavljen u „Službenom listu Crne Gore" br.50/22, kada je i stupio na snagu. Dana 10.05.2022. godine, Predsjednik Crne Gore između ostalih donio je i Odluku br. 368/4 o izmjeni Odluke o raspisivanju izbora za odbornike u Skupštine opštine Budva. Tom odlukom, izmijenjena je tačka 2 osnovne Odluke i određeno da će se izbori za odbornike u Skupštini opštine Budva održati 23. oktobra 2022. godine. Odluka je stupila na snagu danom donošenja. Istog dana, od strane savjetnika za ustavni sistem i pravna pitanja Predsjednika Crne Gore izdato je saopštenje za javnost, kojim je između ostalog naznačeno da su donesene odluke Predsjednika Crne Gore integralni dio crnogorskog pravnog poretka, a biće objavljene u „Službenom listu Crne Gore" i u „Službenom listu Crne Gore - opštinski propisi" na osnovu kojih će nadležni državni organi i izborne komisije dalje na odgovarajući način postupati. Na osnovu navedenih odluka Predsjednika Crne Gore, u opštinama u kojima su izbori raspisani za 05. jun 2022. godine, jedino je blagovremeno postupila Opštinska izborna komisija Tivat, koja je donijela odluku o prekidu svih izbornih radnji u sprovođenju izbora za odbornike u Skupštini opštine Tivat raspisanih za 05. jun 2022. godine. Opštinska izborna komisija Budva dana 10.05.2022. godine nije donijela Odluku o prekidu svih izbornih radnji u sprovođenju izbora za odbornike u Skupštini opštine Budva raspisanih za 05. jun 2022. godine, već je nakon što je dana 10.05.2022. godine u 24 časa istekao rok za predaju izbornih lista za izbore raspisane za 05. jun 2022. godine, dana 11.05.2022. godine, u skladu sa važećim propisima donijela Rješenje kojim se utvrđuje i proglašava navedena izborna lista Demokratske Crne Gore. Odlukom br. 01-368/4 od 10.05.2022. godine, Predsjednik Crne Gore nije stavio van snage Odluku br. 01-368 od 02. aprila 2022. godine kojom je izbore za odbornike u SO Budva raspisao za 05. jun 2022. godine, već je samo tu Odluku izmijenio u datumu održavanja izbora.

U Prigovoru navode da je u potpunosti pogrešna ocjena Državne izborne komisije da su stupanjem na snagu Odluka Predsjednika Crne Gore o izmjeni Odluka o raspisivanju izbora za izbor odbornika obustavljene izborne radnje organa za sprovođenje izbora i izborne radnje svih učesnika izbornog procesa, te da se samim tim na dan 09.05.2022. godine u 24h, jer su odluke o izmjenama odluka stupile na snagu danom donošenja, obustavljaju rokovi i radnje koje sprovode opštinske izborne komisije.

Naime, donošenje o raspisivanju izbora za odbornike u skupštini jedinica lokalne samouprave i određivanje datuma održavanja tih izbora, predstavlja Zakonom o izboru odbornika i poslanika i Zakonom o lokalnoj samoupravi utvrđenu nadležnost Predsjednika Crne Gore. Sa druge strane, pitanja određenja sprovođenja izbornih radnji, po donesenoj odluci u raspisivanju izbora za odbornike, u skladu sa kojima su učesnici izbornog procesa dužni da postupaju, predstavljaju isključivu, Zakonom o izboru odbornika i poslanika utvrđenu nadležnost organa za sprovođenje izbora.

Dakle, u konkretnoj pravnoj stvari početak pauziranja izbornih radnji je trenutak odluke OIK-a o prekidu (pauziranju) izbornih radnji, a ne trenutak donošenja Odluke o promjeni datuma izbora od strane Predsjednika države, kako to pogrešno ocjenjuje Državna izborna komisija.

Takva praksa na lokalnim izborima u Crnoj Gori već je uspostavljena, kada je Predsjednik Crne Gore dana 20. marta 2020. godine donio Odluku br. 01-1212/03 o izmjeni Odluke o raspisivanju izbora za odbornike u Skupštini opštine Tivat br. 01-230/20 od 03. februara 2020. godine kojom su izbori za odbornike u toj opštini bili raspisani za 05. april 2020. godine na osnovu koje je Opštinska izborna komisija Tivat donijela Odluku br. 95/20 o prekidu svih izbornih radnji u sprovođenju izbora za odbornike u SO Tivat raspisanih za 05. april 2020. godine.

Kod nespornih činjenica da je Demokratska Crna Gora, izbornu listu za izbore odbornika u SO Budva raspisanih za 05. jun 2022. godine, Opštinskoj izornoj komisiji podnijela u zakonom propisanom roku dana 10.05.2022. godine, a da OIK Budva nakon donesene Odluke Predsjednika Crne Gore br. 01-368/4 od 10.05.2022. godine nije donijelo Odluku o prekidu izbornih radnji u sprovođenju izbora raspisanih za 05. jun 2022. godine, ista je bila dužna sprovesti Zakonom o izboru odbornika i poslanika propisani postupak i donijeti Rješenje za utvrđivanje i proglašenje podnesene izborne liste Demokratske Crne Gore, što je i uradila. Sa druge strane, stavljanje van snage, odnosno proglašavanje nevažećim pravosnažnog Rješenja kojim je utvrđena i proglašena izborna lista za izbor odbornika, iz razloga sadržanih u navedenom uputstvu DIK-a, bilo bi moguće samo iz razloga utvrđenih zakonom. Međutim, izorno zakonodavstvo u Crnoj Gori ne poznaje takvu mogućnost.

Podnosilac Prigovora konačno predlaže da Državna izborna komisija donese rješenje kojim će usvojiti prigovor i poništiti Rješenje Opštinske izborne komisije Budva 41-2022 od 13.05.2022. godine.

Državna izborna komisija razmotrila je Prigovor, ocijenila da je isti blagovremen i izjavljen od ovlašćenog lica, izvršila uvid u dostavljenu dokumentaciju:

- Zapisnik o primopredaji dokumentacije izborne liste „DRAGAN KRAPOVIĆ-DEMOKRATE-USTANI! ODBRANI! POBIJEDI!- NEMA IZDAJE!“ broj: 45-022 od 16.05.2022. godine;
- Ovlašćenje broj: 38/1 od 16.05.2022. godine;
- Rješenje OIK Budva broj: 39-2022 od 11.05.2022. godine;
- Zapisnik sa IX sjednice OIK Budva broj: 44-2022 od 13.05.2022. godine;
- Rješenje OIK Budva broj: 41-2022 od 13.05.2022. godine;
- Uputstvo Državne izborne komisije broj: 240 od 12.05.2022. godine.

i utvrdila da je Prigovor neosnovan iz sljedećih razloga:

Zakon o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi stupio je na snagu 09.05.2022. godine i objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj: 50/22 kojim je određeno da će se izbori za odbornike u skupštinama opština: Pljevlja, Rožaje, Plav, Tivat, Budva, Plužine, Žabljak, Bijelo Polje, Šavnik, Bar, Danilovgrad, Kolašin, Glavni grad Podgorica i u Skupštini opštine Golubovci opštine u okviru Glavnog grada, održati u istom danu, a najkasnije do 30. oktobra 2022. godine. Na osnovu navedenog zakona Predsjednik Crne Gore donio je šest odluka o izmjeni odluka o raspisivanju izbora za opštine: Pljevlja, Tivat, Budva, Plužine, Žabljak, Bijelo Polje, Šavnik, Bar, Danilovgrad, Kolašin, Glavni grad Podgorica. Odluke su stupile na snagu 10.05.2022. godine tj. danom donošenja i objavljene u „Službenom listu Crne Gore“ istog dana. Stupanjem na snagu, Zakon o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi i navedene odluke, postali su dio pravnog sistema Crne Gore. Stupanje na snagu odluka o izmjeni odluka o

raspisivanju izbora za izbor odbornika za pravnu posljedicu ima obustavljanje daljih izbornih radnji organa za sprovođenje izbora i izbornih radnji svih učesnika izbornog procesa. Sljedstveno navedenom, na dan 09.05.2022. godine u 24 časa, jer su odluke o izmjenama odluka stupile na snagu danom donošenja, obustavljaju se rokovi i radnje koje sprovode opštinske izborne komisije. Zakon o izboru odbornika i poslanika propisuje da nadležna izborna komisija utvrđuje i proglašava podnesenu izbornu listu ukoliko je podnesena u određenom roku i sastavljena u skladu sa Zakonom. Odlukom o izmjeni Odluke o raspisivanju izbora za odbornike Predsjednika Crne Gore broj: 01-368/4 od 10.05.2022. godine izbori za izbor odbornika za SO Budva odloženi su za dan 23.10.2022. godine. Članom 46 Zakona o izboru odbornika i poslanika propisano je da se izborna lista za izbor odbornika dostavlja najkasnije 25 dana prije dana određenog za održavanje izbora.

Dana 10.05.2022. godine, kada je podnesena izborna lista „DRAGAN KRAPOVIĆ-DEMOKRATE-USTANI! ODBRANI! POBIJEDI!- NEMA IZDAJE!“ već su bile na snazi odredbe Zakona o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi i Odluka o izmjeni Odluke o raspisivanju izbora za odbornike Predsjednika Crne Gore broj: 01-368/4 od 10.05.2022. godine. S tim u vezi, Opštinska izborna komisija Budva imala je pravo i mogućnost da u skladu sa navedenim propisima zadrži izbornu listu podnosioca Prigovora sve do 27.09.2022. godine, te je na taj dan utvrdi i proglasi. Iako je OIK Budva dana 11.05.2022. godine, a nakon stupanja na snagu Zakona i Odluke, donijela Rješenje o utvrđenju i proglašenju izborne liste „DRAGAN KRAPOVIĆ-DEMOKRATE-USTANI! ODBRANI! POBIJEDI!- NEMA IZDAJE!“ sa izbore koji su se trebali održati 5.06.2022. godine, te nakon toga 13.05.2022. godine donijela pobijano rješenje o stavljanju van snage istog, smatramo da citiranim aktima Opštinska izborna komisija nije povrijedila pravo podnosioca prigovora, te time ne postoje pravne posljedice za istog, iz razloga što podnosilac Prigovora 27.09.2022. godine može u skladu sa Zakonom, Odlukom i Uputstvom može ostvariti sva prava koja mu u izbornom postupku pripadaju.

Osporenim rješenjem nije uskraćeno pravo podnosiocu izborne liste da istu podnese na potvrđivanje i proglašenje radi učešća na izborima odloženim za 23.10.2022. godine što je dodatno precizirano i Uputstvom Državne izborne komisije broj: 240 od 12.05.2022. godine, odnosno da svi zainteresovani podnosioci izbornih lista u opštinama Tivat, Budva, Plužine i Žabljak imaju pravo na podnošenje istih 27.09.2022. godine do 24 časa.

Danom stupanja na snagu Zakona i Odluke zainteresovanim političkim subjektima na području opštine Budva preostao je Zakonom propisani rok za podnošenje izbornih prijava. Navedeno iz razloga što je članom 46 stav 1 Zakona o izboru odbornika i poslanika propisano da se „izborna lista za izbor odbornika dostavlja opštinskoj izornoj komisiji, a za izbor poslanika Državnoj izornoj komisiji najranije 20 dana od dana raspisivanja izbora, a najkasnije 25 dana prije dana određenog za održavanje izbora“. Sve radnje političkih subjekata i organa za sprovođenje izbora preduzete do donošenja Odluke o izmjeni Odluke o raspisivanju prijevremenih izbora Predsjednika Crne Gore, što u konkretnoj primjeni znači da je za predaju izbornih lista ostao samo jedan dan, 27.09.2022. godine.

Tako se odlaganjem izbora zadržava pravo od 24 časa kako za predaju izbornih lista radi učešća na izborima, tako i preuzimanje izbornih lista koje su podnijete,

površene ili odbijene nakon 09.05.2022. godine, kao i cjelokupne dokumentacije u cilju podnošenja iste ili nove izborne liste u skladu sa izmijenjenim Kalendarom svih izbornih radnji Opštinske izborne komisije Budva, te u tom smislu nijedan politički subjekat nije oštećen, niti je dovedeno u pitanje potvrđivanje izbornih lista.

Iz naprijed navedenog jasno proizilazi da Opštinska izborna komisija Budva donošenjem Rješenja o stavljanju van snage Rješenja o utvrđivanju i proglašenju izborne liste „DRAGAN KRAPOVIĆ-DEMOKRATE-USTANI! ODBRANI! POBIJEDI!-NEMA IZDAJE!“ nije dovela u pitanje ostvarivanje prava učesnika izbornog procesa, tj. u konkretnom slučaju mogućnost podnošenja konkretne izborne liste i njenog eventualnog potvrđivanja.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu.

PRAVNA POUKA: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Ustavnom sudu Crne Gore u roku od 48 časova od časa dostavljanja Rješenja.

ZA PREDSJEDNIKA

Po ovlašćenju

SEKRETAR

Nikola Dedeić, s.r.