

Z A P I S N I K
sa 148. sjednice Državne izborne komisije,
održane 17.06.2023. godine

Sjednica je počela u 17:00 sati

Predsjedavao je dr Nikola Mugoša, predsjednik Komisije.

Sjednici su prisustvovali: Nikola Dedeić, sekretar Komisije, Nataša Pešić, Vera Mijatović, Aleksandar Jovičević, mr Haris Mekić, Damir Suljević, Nataša Prelević, Koča Đurišić, članovi Komisije, Gavro Golubović, Nikola Angelovski, zamjenici člana, Jadranka Milošević, opunomoćeni predstavnik izborne liste „ZAJEDNO! Za budućnost koja ti pripada – Danijel Živković (DPS, SD, DUA, LP)“, Bojan Vujović, opunomoćeni predstavnik izborne liste SDP – „ZA NAŠU KUĆU“, Janko Odović, opunomoćeni predstavnik izborne liste EVROPA SAD – MILOJKO SPAJIĆ, Dejan Bojanić, opunomoćeni predstavnik izborne liste „DA, MI MOŽEMO ZA GRAĐANSKU CRNU GORU!“, Anton Dukaj, opunomoćeni predstavnik izborne liste Albanski forum – Nik Gjelošhaj „BESA za Evropski Razvoj“ Forumi shqiptar - Nik Gjelošhaj „BESA për Zhvillim Evropian“, Petar Drašković, opunomoćeni predstavnik izborne liste ZA BUDUĆNOST CRNE GORE (NOVA SRPSKA DEMOKRATIJA, DEMOKRATSKA NARODNA PARTIJA CRNE GORE, RADNIČKA PARTIJA).

Odsutan je bio, Vladimir Čađenović, član Komisije.

Sjednici su prisustvovali Roko Đovani Dibies, predstavnik ODIHR-a, Nina Đuranović, predstavnica Centra za demokratsku tranziciju (CDT).

Komisija je utvrdila sljedeći

DNEVNI RED:

1. Predlog zapisnika sa 145. i 146. sjednice Komisije;
2. Prigovor predsjednika Odbora DPS Prijestonice Cetinje Oskara Hutera broj: 807 od 16.06.2023. godine, na Odluku Izborne komisije Prijestonice Cetinje o raspisivanju izbora za izbor poslanika u Skupštinu Crne Gore na biračkom mjestu 16 – LPO II broj: 01-022/23 od 15.06.2023. godine;
3. Prigovor Boška Vlahovića broj: 808 od 17.06.2023. godine, na Odluku Opštinske izborne komisije Kolašin o raspisivanju izbora za izbor poslanika u Skupštinu Crne Gore na biračkom mjestu 1 Kolašin 1 JU SMŠ „Boško Selić“ broj: 147 od 15.06.2023. godine;
4. Prigovor Ćazima Lisičića poslaničkog kandidata liste SDP-Za našu kuću broj: 811 od 17.06.2023. godine, na Zaključak opštinske izborne komisije Tivat broj: 208 od 17.06.2023. godine;
5. Tekuća pitanja.

Ad – 1

Komisija je većinom glasova usvojila zapisnik sa 145. sjednice Komisije.

Za usvajanje zapisnika glasali su predsjednik Komisije dr Nikola Mugoša, sekretar Komisije Nikola Dedeić, članovi Komisije Damir Suljević, Nataša Prelević, Koča Đurišić, Nataša Pešić, Vera Mijatović, Aleksandar Jovičević, mr Haris Mekić, zamjenici člana Gavro Golubović, Nikola Angelovski, opunomoćeni predstavnici izbornih lista Jadranka Milošević, Bojan Vujović, Janko Odović, Petar Drašković, dok su uzdržani bili opunomoćeni predstavnici izbornih lista Dejan Bojanić, Anton Dukaj.

Komisija je većinom glasova usvojila zapisnik sa 146. sjednice Komisije.

Za usvajanje zapisnika glasali su predsjednik Komisije dr Nikola Mugoša, sekretar Komisije Nikola Dedeić, članovi Komisije Damir Suljević, Nataša Prelević, Koča Đurišić, Nataša Pešić, Vera Mijatović, mr Haris Mekić, zamjenici člana Gavro Golubović, Nikola Angelovski, opunomoćeni predstavnici izbornih lista Jadranka Milošević, Bojan Vujović, Janko Odović,

Dejan Bojanić, Petar Drašković, dok su uzdržani bili član Komisije Aleksandar Jovićević, opunomoćeni predstavnik izborne liste, Anton Dukaj.

Ad – 2

Komisija je većinom glasova odlučila da je Prigovor predsjednika Odbora DPS Prijestonice Cetinje Oskara Hutera broj: 807 od 16.06.2023. godine, na Odluku Izborne komisije Prijestonice Cetinje o raspisivanju izbora za izbor poslanika u Skupštinu Crne Gore na biračkom mjestu 16 – LPO II broj: 01-022/23 od 15.06.2023. godine, dozvoljen.

Za donošenje odluke glasali su predsjednik Komisije dr Nikola Mugoša, sekretar Komisije Nikola Dedeić, članovi Komisije Damir Suljević, Nataša Prelević, Koča Đurišić, Nataša Pešić, Vera Mijatović, Aleksandar Jovićević, mr Haris Mekić, zamjenici člana Gavro Golubović, Nikola Angelovski, opunomoćeni predstavnici izbornih lista Jadranka Milošević, Janko Odović, Dejan Bojanić, Anton Dukaj, Petar Drašković, dok je protiv bio opunomoćeni predstavnik izborne liste Bojan Vujović.

Predsjednik Komisije dr Nikola Mugoša u 19:45 sati dao je pauzu u radu Komisije. Sjednica je nastavljena u 21:00 sat.

Radu sjednice priključio se Balša Srdanović, zamjenik opunomoćenog predstavnika izborne liste „ALEKSA I DRITAN – HRABRO se broji ! .

Rješavajući po Prigovoru predsjednika Odbora DPS Prijestonice Cetinje Oskara Hutera broj: 807 od 16.06.2023. godine, na Odluku Izborne komisije Prijestonice Cetinje o raspisivanju izbora za izbor poslanika u Skupštinu Crne Gore na biračkom mjestu 16 – LPO II broj: 01-022/23 od 15.06.2023. godine, Komisija je nakon rasprave većinom glasova donijela rješenje kojim je Prigovor usvojen i poništila odluku Izborne komisije Prijestonice Cetinje o raspisivanju izbora za izbor poslanika u Skupštinu Crne Gore na biračkom mjestu 16 – LPO II broj: 01-022/23 od 15.06.2023. godine.

Za usvajanje Prigovora glasali su sekretar Komisije Nikola Dedeić, članovi Komisije Nataša Prelević, Koča Đurišić, Nataša Pešić, Vera Mijatović, Aleksandar Jovićević, mr Haris Mekić, zamjenici člana Gavro Golubović, Nikola Angelovski, opunomoćeni predstavnici izbornih lista Jadranka Milošević, Janko Odović, Anton Dukaj, Petar Drašković, zamjenik opunomoćenog predstavnika izborne liste Balša Srdanović, protiv su bili član Komisije Damir Suljević, opunomoćeni predstavnici izbornih lista Bojan Vujović, Dejan Bojanić, dok je uzdržan bio predsjednik Komisije Nikola Mugoša.

Rješenje će biti dostavljeno podnosiocu Prigovora i objavljeno na Web stranici Komisije.

Predsjednik Komisije dr Nikola Mugoša predložio je da se Prigovor usvoji zbog pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja, i da Izborna komisija Prijestonice donese novu odluku o ponavljanju izbora.

O predlogu predsjednika Komisije nije se glasalo jer je prethodni predlog dobio potrebnu većinu. S ovim predlogom saglasni su bili član Komisije Damir Suljević i opunomoćeni predstavnik izborne liste Bojan Vujović.

Komisija je jednoglasno odlučila da se stavi van snage Zaključak o dostavljanju izbornog materijala Izornoj komisiji Prijestonice.

Bojan Vujović, opunomoćeni predstavnik izborne liste izdvojio je mišljenje sledeće sadržine:

„U odnosu na Odluku Državne izborne komisije kojom se usvaja prigovor Odbora DPS Prijestonice na radnju i propust Izborne komisije Prijestonice Cetinje – Odluka o raspisivanju izbora za izbor poslanka u Skupštini Crne Gore na biračkom mjestu broj 16 – LPO II, broj 01-022/23 i istovremeno poništava Odluka o raspisivanju izbora za izbor poslanika u Skupštini Crne Gore na biračkom mjestu broj 16 – LPO II, broj 01-022/23, izdvajam sljedeće mišljenje:

- Državna izborna komisija je napravila presedan donošenjem odluke kojom se poništava Odluka o raspisivanju izbora za izbor poslanka u Skupštini Crne Gore na biračkom mjestu broj 16 – LPO II, broj 01-022/23, budući da je ista navedenim postupanjem svjesno izašla van granica svojih nadležnosti propisanih Zakonom o izboru odbornika i poslanika i time počinila krivično djelo zloupotreba službenog položaja, član 416 Krivičnog zakonika Crne Gore i istovremeno narušila ustavni princip "pravo na pravni lijek".

Naime, član 110 Zakona o izboru odbornika i poslanika propisuje da se protiv rješenja opštinske izborne komisije kojim je odbačen ili odbijen prigovor može se izjaviti prigovor Državnoj izbornoj komisiji. U konkretnom slučaju Izborna komisija Prijestonice Cetinje je usvojila prigovor Odbora SDP Cetinje na način da su svi članovi izborne komisije glasali za njegovo usvajanje. Kako Izborna komisija Prijestonice Cetinje nije navedeni prigovor odbila ili odbacila jasno je da Državna izborna komisija nije mogla da postupa po predmetnom prigovoru. Međutim, Državna izborna komisija je svjesna posljedica ovakvog postupanja i ne mareći na posljedice istog, počinila krivično djelo zloupotreba službenog položaja, član 416 Krivičnog zakonika Crne Gore. Državna izborna komisija je na sjednici održanoj 17. juna 2023.godine, počinila presedan na način što je meritorno odlučivala u odnosu na Odluku o raspisivanju izbora na biračkom mjestu broj 16 – LPO II, broj 01-022/23, a koja je rezultat odluke izborne komisije Prijestonice kojom se usvaja prigovor Odbora SDP Cetinje. Na navedenoj sjednici izvršen je uvid u izborni materijal i tom prilikom je nesporno utvrđeno da se broj glasackih listica i glasaca ne poklapa i da je time počinjena povreda izbornog procesa koje ima za posledicu ponavljanje izbora. Međutim, Državna izborna komisija je ne mareći na utvrđeno činjenicno stanje usvojila Prigovor iako je neposrednim uvidom u glasacki materijal nesporno utvrđena povreda izbornog procesa koja ima za posledicu ponavljanje izbora na biračkom mjestu broj 16 – LPO II, broj 01-022/23 i time počinila krivično djelo zloupotreba službenog položaja, član 416 Krivičnog zakonika Crne Gore.

- Zatim, navedenim postupanjem Državne izborne komisije narušen je ustavni princip "pravo na pravni lijek". Član 110, stav 2 Zakona o izboru odbornika i poslanika propisuje da se protiv rješenja Državne izborne komisije kojim je odbačen ili odbijen prigovor može se izjaviti žalba Ustavnom sudu Crne Gore. Dakle, kako je Državna izborna komisija navedenim postupanjem svjesno izašla van granica svojih nadležnosti propisanih Zakonom o izboru odbornika i poslanika i time počinila krivično djelo zloupotreba službenog položaja, član 416 Krivičnog zakonika Crne Gore, navedeno krivično djelo ima za posledicu i narušavanje ustavnog principa "pravo na pravni lijek", budući da se protiv odluke Državne izborne komisije kojom se usvaja prigovor ne može izjaviti pravni lijek. Zakon o izboru poslanika i odbornika je u članu 110 jasno je propisao situacije u kojima postupa Državna izborna komisija kako bi se izbjeglo ovakvo postupanje, odnosno da se protiv rješenja opštinske izborne komisije kojim je odbačen ili odbijen prigovor može izjaviti prigovor Državnoj izbornoj komisiji.
- Mišljenja smo da je u konkretnom slučaju Državna izborna komisija morala da odbaci prigovor ili u slučaju da smatra da je nadležna za odlučivanje donese Odluku koja bi sadržala upustvo kojim bi se Odluka o raspisivanju izbora upodobila sa utvrđenim činjeničnim stanjem."

Bojan Vujović, opunomoćeni predstavnik izborne liste napustio je sjednicu.

Ad – 3

Rješavajući po Prigovoru Boška Vlahovića broj: 808 od 17.06.2023. godine, na Odluku Opštinske izborne komisije Kolašin o raspisivanju izbora za izbor poslanika u Skupštinu Crne Gore na biračkom mjestu 1 Kolašin 1 JU SMŠ „Boško Selić“ broj: 147 od 15.06.2023. godine, Komisija je nakon rasprave većinom glasova donijela rješenje kojim je Prigovor usvojen i poništila odluku Opštinske izborne komisije Kolašin o raspisivanju izbora za izbor poslanika u Skupštinu Crne Gore na biračkom mjestu 1 Kolašin 1 JU SMŠ „Boško Selić“ broj: 147 od 15.06.2023. godine;

Za usvajanje Prigovora glasali su sekretar Komisije Nikola Dedeić, članovi Komisije Nataša Prelević, Koča Đurišić, Nataša Pešić, Vera Mijatović, Aleksandar Jovičević, mr Haris Mekić, zamjenici člana Gavro Golubović, Nikola Angelovski, opunomoćeni predstavnici izbornih lista Jadranka Milošević, Janko Odović, Dejan Bojanić, Anton Dukaj, Petar Drašković, zamjenik opunomoćenog predstavnika izborne liste Balša Srdanović, protiv je bio predsjednik Komisije dr Nikola Mugoša, dok je uzdržan bio član Komisije Damir Suljević.

Rješenje će biti dostavljeno podnosiocu Prigovora i objavljeno na Web stranici Komisije.

Komisija je donijela zaključak da se izvrši povraćaj izbornog materijala od strane opštinske izborne komisije Kolašin i uputila dopis opštinskoj izbornoj komisiji Kolašin kojim je ukazala da je neophodno od biračkog odbora preuzeti prethodno predati izborni materijal i isti dostaviti Državnoj izbornoj komisiji.

Damir Suljević, član Komisije izdvojio je mišljenje sledeće sadržine:

“Odluke Izborne komisije Prijestonice i Opštinske izborne komisije Kolašin predstavljaju pravne akte adhezionog karaktera, odnosno akte koji se vežu za osnovne akte, što su u ovom slučaju rješenja o usvajanju prigovora i poništavanju rezultata izbora na tim biračkim mjestima. Ta rješenja, za razliku od odluka, u konkretnim pravnim situacijama, Državna izborna komisija nije ovlašćena poništiti.

Sama priroda ovih odluka jeste takva da ona svoj osnov crpe iz rješenja o usvajanju prigovora i poništavanju izbora na tim biračkim mjestima, čije je donošenje prethodilo donošenju odluka.

Dakle, poništavanjem odluka o ponavljanju izbora od strane Državne izborne komisije ne poništavaju se i rješenja o usvajanju prigovora i poništavanju rezultata izbora na tim biračkim mjestima.

Ukoliko je u postupcima poništenja ovih odluka Državna izborna komisija opravdano prepoznala svoju ulogu u staranju o zakonitom sprovođenju izbornog procesa, onda se rješenjima trebalo djelovati i u pravcu davanja instrukcija opštinskim komisijama za dalje postupanje usljed nastale situacije.

Shodno Zakonu o izboru odbornika i poslanika, jedne od osnovnih nadležnosti Državne izborne komisije jesu staranje o zakonitom sprovođenju izbora i jedinstvenoj primjeni odredaba zakona, praćenje primjene i davanje mišljenja u vezi sa primjenom zakona, kao i usklađivanje rada opštinskih izbornih komisija i davanje uputstava u vezi primjene ovog zakona, uz vršenje nadzora nad njihovim radom.

Prigovori na ove odluke su nesporno dozvoljeni, a same odluke podložne su preispitivanju od strane Državne izborne komisije. Ipak, to se ne treba raditi na paušalan način, kao što je ovdje

slučaj, bez odgovarajuće analize pravnih posljedica i bez percepcije o mogućim tehničko-pravnim problemima koji mogu nastati u daljoj praksi.

Iz tog razloga, cijenim da je sam dispozitiv rješenja DIK-a morao sadržati instruktivni stav, kojim bi se naložilo opštinskim izbornim komisijama da postupe ili ne postupe na određen način.

Na taj način bi se otklonile nedoumice oko daljeg postupanja opštinskih komisija, ali i pokazala profesionalna zainteresovanost i odgovornost za posljedice poništenja ovih odluka.”

Sjednicu su napustili zamjenik člana Gavro Golubović, opunomoćeni predstavnik izborne liste Janko Odović, zamjenik opunomoćenog predstavnika izborne liste Balša Srdanović.

Ad – 4

Rješavajući po Prigovoru Ćazima Lisičića poslaničkog kandidata liste SDP-Za našu kuću broj: 811 od 17.06.2023. godine, na Zaključak opštinske izborne komisije Tivat broj: 208 od 17.06.2023. godine, Komisija je nakon rasprave jednoglasno donijela rješenje kojim je Prigovor usvojen.

Rješenje će biti dostavljeno podnosiocu Prigovora i objavljeno na Web stranici Komisije.

Sjednica je završena u 22:50 sati

Broj: 809/2

Podgorica, 17.06.2023. godine

DRŽAVNA IZBORNA KOMISIJA

SEKRETAR
Nikola Dedeić

PREDSJEDNIK
dr Nikola Mugoša